

Utskottet för strategi och utveckling

Plats och tid: Kommunsalen, 2016-09-20, kl. 13:00 – 16:55
Ajournering 14.40 – 14.55

Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande
Bengt-Åke Svahn (KD), ersättare för Håkan Yngström (C)
Jan Lovén (C)
Marie Olsson (S)
Magnus Bjurman (S), §§ 104-107.2, §§ 107.4-108

Övriga deltagare: Jan Segerstedt (MP), ej tjänstgörande ersättare
Johan Hult, ekonomichef, § 107.1, § 107.3
Joakim Larsson, utredare, § 105, § 107.3 – 107.4
Ann-Therese Albertsson, kommunchef
Camilla Staberg, sekreterare

Utses att justera: Bengt-Åke Svahn (KD)

Justeringens plats och tid: Kommunkansliet

Underskrifter: Camilla Staberg Paragraf 104 -
Camilla Staberg, Sekreterare 108
Mikael Thalín
Mikael Thalín, Ordförande
Bengt-Åke Svahn
Bengt-Åke Svahn, Justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

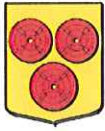
Organ: Utskottet för Sammanträdesdatum: 2016-09-20
strategi och
utveckling

Överklagningstid: 2016-09-27 – 2016-10-18

Anslaget sätts upp: 2016-09-27 Anslaget tas ner: 2016-10-19

Förvaringsplats för protokollet: Kommunkansliet

Camilla Staberg
Underskrift Utdragsbestyrkande



Innehållsförteckning

Kommunalskatt 2017	3
Bemötande av revisorernas granskning rörande beredskap för ökat flyktingmottagande	4
Remissvar om förslag till ny regional indelning	5
Informationsärenden	6
Delgivningar	8



§ 104

OK KS 2016/00212-1

Kommunalskatt 2017

Beslut

Utskottet föreslår kommunstyrelsen:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att utdebitering av kommunalskatt år 2017 blir oförändrad dvs. 22:89 kronor per skattekrona.

Sammanfattning av ärendet

Kommunalskatten har sedan 2013 varit 22:89 kronor per skattekrona.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunfullmäktige § 71, 2015-11-23.

Förslag till beslut

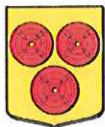
Ordförande föreslår att utdebitering av kommunalskatt år 2017 blir oförändrad.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på sitt eget yrkande och finner att utskottet bifaller detta.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



§ 105

OK KS 2016/00192-1

Bemötande av revisorernas granskning rörande beredskap för ökat flyktingmottagande

Beslut

Utskottet bordlägger ärendet till nästa sammanträde.

Sammanfattning av ärendet

PwC har på uppdrag av kommunens revisorer gjort en granskning i syfte att kartlägga nuläget och framtida planering av flyktingmottagande och integrationsarbetet. Granskningen påpekar en del brister och förbättringsområden som t ex att det saknas ett tydligt ledarskap och en riktlinje för verksamheten samt att arbetet med återsökningar kan utvecklas. Vidare beskrivs utmaningar avseende framtida kompetensförsörjning inom skolan och även socialtjänsten, vilka också haft svårigheter att anställa ordinarie personal med rätt kompetens särskilt under hösten 2015 då arbetsbelastningen var hög. Förstudien visar på en del riskfaktorer och rekommenderar revisorerna att i kommande dialog med nämnder och styrelse särskilt lyfta fram hur flykting- och integrationsarbetet fortskrider och hur riskerna kan minimeras.

Beslutsunderlag

Granskningsrapport, PwC, 2016-07-11.

Tjänsteutlåtande (förmedlades på sammanträdet), 2016-09-20.

Yrkanden

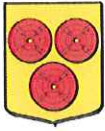
Ordföranden yrkar bordläggning av ärendet till nästa sammanträde.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på sitt eget förslag och finner att utskottet bifaller detta.

Sändlista

-



§ 106

OK KS 2016/00185-2

Remissvar om förslag till ny regional indelning

Beslut

Utskottet för strategi och utveckling antar förslaget till yttrande enligt bilaga som svar på remissen SOU 2016:48 *Regional indelning – tre nya län* (dnr Fi2016/02568/K).

Bengt-Åke Svahn (KD) medges att lämna en protokollsanteckning.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun har fått remissen *Regional indelning – tre nya län* för yttrande. Regeringen har utsett en kommitté, Indelningskommittén, som utreder frågan om när storregioner ska etableras och hur deras geografi ska se ut. Målet med utredningen är att dela in Sverige i väsentligt färre län och landsting. De nya län som föreslås är Norrlands län, Svealands län där Orsa kommer att ingå och Västra Götalands län. Utredningen har haft fyra utgångspunkter; jämnstarka län och landsting, kapacitet att bygga strukturer för regional utveckling, förmåga att ansvara för det regionala hälso- och sjukvårdssystemet inklusive regionalsjukvården samt att utgå från befintliga samverkansmönster.

Beslutsunderlag

Förslag till yttrande med kommenterar från medborgardialog, 2016-09-15.
SOU 2016:48 Remiss *Regional indelning – tre nya län*.

Förslag till beslut

Ordföranden yrkar att utskottet antar förslaget till yttrande som svar på remissen.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på sitt eget yrkande och finner att utskottet bifaller detta.

Sändlista

Finansdepartementet

I Sverige inrättades TING för att bevaka att medborgare behandlades på ett rättvist, respektfullt och likvärdigt sätt. Här gick vi till ting för att göra upp, icke genom våldshandlingar. Länsting handhade rättsskipning förvaltning samt även vissa politiska angelägenheter, under lagmännens ledning.

Detta tidiga demokratiska tänkande vill vi att framtiden skall påminnas om genom genom det namn vi kallar regionen.

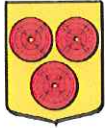
Vårt förslag till namn för Storregionen som Dalarna ska ingå i kallas:
SVEA LANDSTING

För Kristdemokraterna i Orsa



Bengt-Åke Svahn





Yttrande avseende betänkandet SOU 2016:48 Regional indelning – tre nya län (Fi2016/02568/K)

Sammanfattning

Om regeringen väljer att gå vidare med ett förslag om ny regional indelning vill Orsa Kommun framföra följande synpunkter.

- Orsa Kommun anser att förändringen kan leda till problem ur demokratiskt perspektiv eftersom makten och besluten i viktiga samhällsfrågor flyttas längre bort från den enskilda människan.
- Kommunernas inflytande över den regionala utvecklingen måste säkras.
- En eventuell storregion måste genom decentralisering av makt och resurser från staten ges ett större inflytande över såväl infrastruktur frågor liksom delar av arbetsmarknadspolitiken och utbildningspolitiken.
- De statliga myndigheterna måste vara samordnade inom regionen.
- Tillgången till god vård i hela regionen är viktigt.
- Orsa Kommun säger definitivt nej till tvingande kommunsammanslagningar som en följd av regionaliseringen.

Demokratifrågorna – en utmaning

En av de viktigaste utgångspunkterna för en fortsatt reformering är, som kommittén redovisar, att gå från indirekt valda till direkt valda beslutsorgan. Dagens gränsöverskridande beslutsformer inom t ex sjukvårdsregionerna och infrastrukturplaneringen kommer att i allt väsentligt ersättas av beslut i ett direktvalt fullmäktige. Detta är ett viktigt steg för att stärka demokratin.

Samtidigt innebär en större geografi utmaningar och att besluten flyttas längre bort från den enskilda medborgaren. Orsas befolkning vill känna att man kan påverka och avståndet till det folkvalda parlamentet blir längre med en storregion. De förtroendevalda måste vara tillräckligt många, representativa och geografiskt spridda för att skapa en bred kontaktyta gentemot kommuner, näringsliv, civilsamhälle och enskilda medborgare. Organisering med nämnder och beredningar som, inom sina mandat, får ansvar för geografiska delar av det nya länet kan bidra till närhet och tydliga kopplingar till det nya landstinget.

Orsa Kommun har genomfört en medborgardialog angående förslaget om ny regionbildning. Det som framkom vid dialogen bifogas detta remissyttrande.

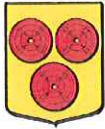
Kommunernas delaktighet

Kommunernas insatser och betydelse såväl inom det regionala utvecklingsarbetet som inom välfärdsområdet kan inte nog understrykas. Samspelet mellan de nuvarande landstingen och de drygt 60 kommuner som kommer att finnas i den tilltänkta regionen kräver nya arbetsformer och en ny organisering.

Orsa Kommun menar att de förutsättningar som kommer att gälla i Svealands län sätter ramarna för hur samspelet mellan landsting och kommuner ska byggas upp. Alla kommuner måste få ett reellt inflytande även vid ett eventuellt bildande av en Svealandsregion. Likaså måste de skilda förutsättningarna i de olika delarna av det nya länet beaktas.

Infrastruktur, kollektivtrafik och kultur

Arbetsmarknadsregionerna blir allt större, människor pendlar allt längre till sina arbeten och företagen är beroende av en god infrastruktur för att kunna växa.



I den tilltänkta Svealandsregionens norra del där Orsa Kommun ingår spelar besöksnäringen en allt viktigare roll. Goda kommunikationer på både väg och järnväg är helt nödvändiga för att ytterligare utveckla denna viktiga framtidsnäring. Dalabanan är ett exempel på ett kommunikationsstråk som går genom flera län i den tilltänkta regionen och som är viktig för näringslivets kompetensförsörjning, regionens turismnäring och studeranden. Att den tilltänkta regionen får verktyg att jobba med dessa frågor genom ökat regional självbestämmande är helt avgörande.

Kultur- och fritidslivet är viktigt för den lokala identiteten och Dalarna har en bred tradition av utövande inom musik, film och spelutveckling på alla nivåer. En eventuell storregion måste stärka förutsättningarna för en fortsatt utveckling av det lokala kulturlivet, de lokala platsernas attraktivitet och identitet.

Möjlighet till decentralisering

Orsa Kommun anser att det behövs tydligare skrivningar om hur makt och resurser ska överföras från staten till en ny regionbildning och regeringen måste pröva om en regional politisk nivå kan ta ansvar för frågor inom fler politikområden. Vi menar att infrastruktur i vägar, järnvägar och bredband, liksom delar av arbetsmarknadspolitiken, utbildningspolitiken, forskningsfinansiering och ett vidgat ansvar för den nationella delen av kulturpolitiken är exempel på sådant som kan diskuteras flyttas hit. Regionen skulle också kunna ta över uppgifter som har stor betydelse för utvecklingen av näringslivet på landsbygden. Det gäller bland annat delar av landsbygdsprogrammet.

Samordnade statliga myndigheter

Statliga myndigheter med verksamhet lokalt och regionalt måste samverka på ett bra sätt med övriga samhället. Det gäller allt från exempelvis Trafikverket och Arbetsförmedlingen till Lantmäteriet, Polisen och strukturfundsprogrammen. Orsa Kommun anser att det är helt nödvändigt att länsstyrelserna och de statliga sektorsmyndigheterna har en administrativ indelning som överensstämmer med en ny regional indelning. Vi menar att den statliga regionala indelningen måste vara en del av beslutet om regionbildningen och inte komma i ett senare skede. Ett beslut om att statliga myndigheter ska ha samma geografi som de folkvalda regionala självstyrelseorganen möjliggör en sammanhållen, demokratisk och rationell planering av offentliga verksamheter.

Det också viktigt att statliga myndigheter utlokaliseras till områden där den statliga närvaron idag är svag.

Decentraliserad vård

Det är självklart att det ska finnas tillgång till vård i hela regionen. En eventuell Svealandsregion måste de mindre sjukhusen bättre möjligheter att utvecklas. Specialiserad vård ska inte enbart centraliseras till universitetssjukhusen; närsjukhus och mindre sjukhus, t ex Mora Lasarett, måste också få behålla och utveckla sina expertområden. Det bör finnas en potential att minska på de administrativa kostnaderna och omfördela dessa resurser inom hälso- och sjukvården till kärnverksamheten.

Inga tvingande kommunsammanslagningar

Avslutningsvis vill vi understryka att vi definitivt säger nej till tvingande kommunsammanslagningar som en följd av regionaliseringen. Det måste istället bli lättare för kommuner att samverka med varandra.

Orsa kommun den 15 september 2016

Medborgardialog angående Storregioner

Inledande presentation av Göran Carlsson (GC), Region Dalarna
GC föredrog underlaget, om indelningskommitténs arbete och om beslutsprocessen.

Dalarna har fatta beslut om att inleda arbete med mål att bilda region till 2019.
Antingen som en länsregion eller som en del av en storregion.

Dalarna gör nu remissvar i frågan och beslutet tas av riksdagen, länen kan inte bestämma.

Storregioner kan bara bildas i samband med allmänna val. Därför är siktet inställt på 2019.
Staten "äger" länsindelningen.

Frågan om ny länsindelning har varit föremål för utredningar ända sedan 1957.

Indelningskommittén presenterade en ny länsindelning våren 2016.

Samtliga kommuner i Dalarna är remissorgan, men vem som helst kan egentligen lämna in ett remissyttrande.

Region Dalarna och Landstingen Dalarna föreslår JA till Svealand.

Ett av motiven är att inga myndigheter har länen som bas längre. Så staten har "övergett" länen.

Ett motiv är att ge ändrade förutsättningar för samhälls- och välfärdsbygget.

Ett motiv är hälso- och sjukvården som är i behov av mer resurser.
Inte minst i län med svag befolkningsutveckling.

I Sverige har vi kraftigt skilda möjligheter till regional infrastrukturutveckling.
Vi har idag arton relativt svaga län/regioner.

Förslaget ökar möjligheterna till nedflyttad beslutsrätt från nationell till regional nivå.
Det ger en ändrad geografisk indelning av myndigheter.

Starkare regioner är inte tänkt att ske på kommunernas bekostnad.

Sammantaget ger förslaget förbättrade förutsättningar och möjligheter för Dalarna jämfört med att inte göra någonting åt frågan eller skjuta fram den minst fyr år eller mer.

Frågor till GC:

Fråga 1:

Det man kan befara är hur små kommuner kommer att drabbas. Historien har visat att staten lagt ner eller centraliserat verksamheter som staten decentraliserat tidigare. Man har lagt ner regionkontor eller flyttat dem till storstäder. Kan man tro att det kommer att bli på något annat sätt?

GC:

Det kommer att bli omlokaliseringar av verksamheter, men det är inga garantier för att varje kommun kommer att få decentraliserade verksamheter.

Fråga 2:

Var kommer dokument att publiceras?

GC:

De kommer att publiceras på webben.

www.ltdalarna.se/regionbildning

Fråga 3:

"Jag är ännu mer skeptisk nu". "Ni håller på med tyckande". Man visar ingen politisk vilja för att ta hand om landsbygden. Det är de små stegens tyranni. Varför presenteras inget negativt och risker med förslaget?

GC:

Förslaget är inte perfekt: Vi har flera medskick: Vi har exempelvis tagit upp demokratifrågan.

Fråga 4:

Hur kommer det sig att man nu tar sikte på en annan nivå än kommunerna? Förut diskuterade man om hur stora kommunerna skulle vara.

GC:

Det är inte aktuellt att diskutera kommunsammanslagningar. I alla fall inte nu.

Fråga 5:

Vi kommer ändå att förlora mot andra regioner för dom är starkare. Hur ska vi någonsin komma ikapp?

GC:

Bildar man stora regioner så ska det komma särskilda satsningar på att hålla ihop regionerna. Och Stockholm ska inte bli större.

Fråga 6:

Är det säkert att Dalarna ska ansluta sig?

Var kommer de gemensamma verksamheterna att vara lokaliserade? Hur stort inflytande får Dalarnas kommuner?

GC:

Riksdagen fattar beslutet om ny indelning. Och regionerna fattar beslut om var lokaliseringarna ska vara. Exempelvis sjukvården kommer att bli en regionfråga, så man kan inte säga hur det kommer att se ut. Inflytandet inom regionerna beror på hur man väljer att organisera sig.

Fråga 7:

Hur kommer den procentuella skillnaden att vara bland de ingående länen i Svealand?

GC:

Uppsala är det som sticker ut och är lite större även om det inte är "nån jätte". Annars är de ingående länen väldigt jämna.

Yttranden från närvarande medborgare

Yttrande 1:

Det är ju orättvist att Stockholm växer och utvecklas så mycket jämfört med Dalarna. Förslaget om storregioner är centralistiskt. Man anar att resurserna ska gå in mot Stockholm som ska expandera.

Svealand bör delas i norra och södra Svealand.

De olika delarna har olika förutsättningar. Vi ska låta norra delen utvecklas på sina villkor. Vi ska inte låta oss ytterligare förslavas under Stockholm. Vi skulle vilja ha en decentralisering. Egentligen ska inte region vara större än att man kan öda en dagsresa för ett ärende. Regionerna borde planeras utifrån medborgarnas bekvämlighet.

Yttrande 2:

Jag håller med om att vi inte ska hålla på med centralisering. Vår styrka nu är närheten. Den försvinner om vi går upp i en större region. "Här har vi nu en infrastruktur". Man ska inte göra indelningar så man måste börja bygga ny infrastruktur för detta.

Yttrande 3:

Staten har ett ansvar för att se till att små kommuner har möjlighet att överleva och att folk kan försörja sig. Om staten gör storregioner så måste de också ta ansvar. Man måste tex skapa incitament så att företag etableras på landsbygden. Urbaniseringen ökar snabbare i Sverige än i hela Europa.

Yttrande 4:

Den politiska viljan finns inte. Tex Skattekontoret fick inte vara kvar. Man borde förstatliga sjukvården så att man kan få åka till det närmaste sjukhus som har rätt kompetens.

Yttrande 5:

Man kan driva företag från landsbygden med moderna hjälpmedel.

Yttrande 6:

Vi ser att många huvudkontor flyttar till Stockholm.

Yttrande 7:

De som gått kursen i Skattungbyn där har stannat där av egen kraft. De har av egen kraft skapat en tillvaro där. Företagande kan inte styras med politiska medel. Det ju upp till enskilda. Den stora tillgången vi har är skogen. Men det finns starka krafter som vill komma åt Besparingsskogen.

De stora bolagen äger mer och mer och de nöter på stadgeförändringar.

”Sen är det slut på Orsa”.

Yttrande 8:

Urbaniseringen kommer att fortsätta och vi blir fler äldre. Vad är det för vård som vi har tillgång till? Det är den stora frågan oavsett om det blir storregion.

Yttrande 9:

Det är inte säkert att de nyanlända stannar kvar i Orsa, för de måste ju kunna försörja sig. Det finns en risk för att de flyttar efter att de fått språkutbildning. Staten har ansvar för att skapa miljöer så man kan vara kvar på mindre orter.

Yttrande 10:

Jag är inte orolig för regioner. Men det är oerhört viktigt att vi satsar på turismen. Det är den snabbast växande näringen. Där har vi någonting för framtiden. Då får vi resurser så att vi klarar sjukvården osv.

Yttrande 11:

”Turism och turism och turism”. Man kan inte ha en trakt som kan leva på den för den är känslig. Den är modekänslig, väderkänslig... Turism är ett tillskott, men det kan inte vara basen.

Yttrande 12:

Men i Sälen är turismen basen. Och i Åre har ju turismen dragit dit andra företag och blivit en slags basindustri.

Yttrande 13:

Staten får ge oss förutsättningar så att vi kan överleva. Vi konkurrerar ju också med Europa. Förresten vad gäller med Dalahästen? Kommer den att förvinna? Och berguven som landskapsfågel?

Yttrande 14:

För Orsa så blir vår utveckling ännu sämre med storregion för då ska vi ska hävda oss mot större geografiska områden exempelvis Mälardalen.

Yttrande 15:

Vad ska bli följderna för oss i praktiken? Vad ska det innebära för Orsaborna? Det gäller omsorg och allt som samhället har att göra med.

Kommunstyrelsens ordförande Mikael Thalín avslutade mötet

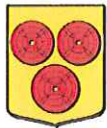
Mycket av det ni sagt finns redan med i vårt remissyttrande.

Tack för att ni kom.

Antecknat av Joakim Larsson Orsa kommun

BP

X



§ 107

Informationsärenden

1. **Diskussion om ekonomiska mål 2017 och riktlinjer** (Johan Hult) Dnr OK KS 2016/00229-1

Genomgång av befolkningsprognoser, resultatredovisning, betydelsen av god ekonomisk hushållning samt finansiella mål och eventuell riktlinje för oförutsedda händelser under budgetåret. Ärendet återkommer på nästa sammanträde.

2. **Information om lokalfrågor** Dnr OK KS 2016/00016-33

Diskussion om kommande ställningstaganden avseende lokaler, bl a ombyggnation av förskolor och boendet Lillåhem. Orsa Lokaler AB kommer att vara huvudman för eventuella ombyggnationer men dessa innebär även stora åtaganden för kommunen i form av investeringar och påverkan på olika verksamheter.

3. **Information om omprövning av Hansjö nedre kraftverk** Dnr OK KS 2016/00016-35

Omprövningen gäller villkoren för Hansjö nedre kraftverk. I en dom från 1993 åläggs bolagen som ingår i Dalälvens vattenföreningar, DVF, skyldighet att sätta ut så mycket hansjööring så att en viss mängd återfångst kunde uppnås. Det finns ytterligare en dom som berör fiskvägar i Dalälven som har överklagats och där förhandling nu pågår. I nuläget bevakar Orsa kommun frågan och hur det kan påverka Hansjö nedre kraftverk.

Magnus Bjurman (S) lämnar sammanträdet under denna punkt pga. jäv.

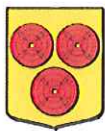


4. **Sammanställning av enkätsvar samt diskussion om framtida arbete** Dnr OK KS 2016/00016-34

Kommunstyrelsen har tidigare svarat på en enkät om det politiska arbetet och stöd från förvaltningarna. Utskottet går igenom sammanställningen av de svar som kommit in och diskuterar förslag hur arbetet ska utformas framöver.

5. **Information om organisationsöversyn** (Ann-Therese Albertsson) Dnr OK KS 2015/00019-2

Kommunchef Ann-Therese Albertsson informerar om det fortsatta arbetet med att implementera den nya tjänstemannaorganisationen. Det finns en sammanställning av återstående uppgifter med tidsplan. I övrigt pågår rekryteringar till vakanta tjänster.



§ 108

Delgivningar

1. Protokoll styrelsemöte Orsa Vatten och Avfall AB, 2016-09-01. Dnr OK KS 2015/00319-100
2. Protokoll servicenämnd lön, 2016-08-25. Dnr OK KS 2015/00319-102
3. Protokollsutdrag verksamhetsuppföljning gemensamma nämnden för social myndighetsutövning, 2016-08-25. Dnr OK KS 2015/00319-103
4. Småkom nyhetsbrev 30 augusti 2016 Dnr OK KS 2015/00319-101